

GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020

Având în vedere faptul că o prioritate majoră a Guvernului o constituie îmbunătățirea gradului de absorbție a fondurilor europene,

Ținând cont de necesitatea detalierii unui mecanism de implementare financiară care nu a mai fost administrat până acum din fonduri europene, apărut ca urmare a existenței priorităților finanțate din Programul Operațional Incluziune și Demnitate Socială, care aduc în discuție apeluri de proiecte finanțate prin sprijin comun din două fonduri, și anume Fondul Social European+ și Fondul European de Dezvoltare Regională,

Având în vedere faptul că, lipsa de acțiune imediată ar putea conduce atât la blocaje și întârzieri în implementarea proiectelor multifond finanțate din Fondul european de dezvoltare regională și Fondul social european Plus cât și la nerealizarea obiectivelor asumate, cu consecințele aferente ce se răsfrâng la nivel național și în relația cu Uniunea Europeană,

Luând în considerare faptul că, prin adoptarea măsurilor propuse se creează cadrul legal care va permite accelerarea implementării acestor proiecte și, totodată, va înlesni valorificarea, pe cât posibil, a finanțării externe nerambursabile,

Ținând cont de faptul că, în lipsa unor măsuri imediate se poate compromite accesul la fondurile europene nerambursabile și se poate afecta implementarea programelor operaționale esențiale pentru atingerea obiectivelor strategice,

Având în vedere că, pentru finalizarea proiectelor derulate prin Programele Operaționale aferente perioadei de programare 2014-2020 care au fost declarate nefuncționale/nefinalizate la data de 31.12.2023 și care nu sunt etapizate prin programele aferente perioadei de programare 2021-2027, este necesară extinderea surselor din care pot fi suportate cheltuielile efectuate de beneficiari pentru implementarea și operaționalizarea proiectelor după data de 31.12.2023, în cazul proiectelor nefuncționale și nefinalizate, prin

inclusiunea altor surse de finanțare legal constituite astfel încât acestea să se finalizeze și să își îndeplinească indicatorii de realizare și de rezultat asumați în cadrul programelor operaționale,

Întrucât procesul de implementare a operațiunilor finanțate în cadrul mecanismului de finanțare nelegată de costuri se derulează în baza unor etape prealabile selectării la finanțare a operațiunilor finanțate, se impune instituirea unor reglementări specifice care să stabilească mecanismul de punere în aplicare,

Având în vedere că, pentru asigurarea continuității implementării proiectelor etapizate, în condițiile prevăzute de art. 118 sau, după caz, art. 118a din Regulamentul UE 2021/1060, ținând cont de complexitatea procesului de etapizare este necesară prorogarea termenelor în care se vor încheia contractele de finanțare pentru proiectele etapizate, de către autoritățile de management ale programelor aferente perioadei de programare 2021 – 2027,

Întrucât elementele sus-menționate vizează interesul public și constituie o situație urgentă și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, pentru a nu genera blocaje în implementarea proiectelor multifond finanțate din Fondul european de dezvoltare regională și Fondul social european Plus, cu impact asupra gradului de absorbție a fondurilor externe nerambursabile alocate României în perioada de programare 2021-2027, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1207 din 20 decembrie 2021, aprobată cu modificări prin Legea nr. 231/2023, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează:

1. La alineatul (4) al articolului 2, după litera r) se introduc patru noi litere, lit. s), t) , u) și v), cu următorul cuprins:

”s) colaborator - entitate juridică de natura organizațiilor sindicale și patronale reprezentative la nivel de sector de negociere colectivă și la nivel național așa cum sunt definite în Legea nr. 367/2022 privind dialogul social, cu modificările și completările ulterioare, selectat de către Agenția Națională de Ocupare a Forței de Muncă, conform prevederilor art. 34, pentru implementarea proiectului finanțat din FSE+ prin Programul Educație și Ocupare, în aplicarea art. 95 din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu modificările și completările ulterioare;

t) acord de colaborare - actul juridic, încheiat între Agenția Națională de Ocupare a Forței de Muncă și colaborator în vederea implementării activităților din cadrul proiectului finanțat din FSE+ prin Programul Educație și Ocupare, în aplicarea art. 95 din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu modificările și completările ulterioare, prin care se stabilesc drepturile și

obligațiile corelative ale părților, detaliate în Metodologia de selecție a colaboratorilor elaborată de către Agenția Națională de Ocupare a Forței de Muncă . Modelul acordului de colaborare este parte integrantă din Ghidul solicitantului condiții specifice aplicabil proiectului;

u) cerere de transfer - cererea depusă de către un colaborator, prin care se solicită Agenției Naționale de Ocupare a Forței de Muncă, anticipat demarării activităților prevăzute în sarcina colaboratorului, virarea trimestrială a sumelor necesare pentru plata cheltuielilor eligibile în cadrul proiectului finanțat din FSE+ prin Programul Educație și Ocupare, în aplicarea art. 95 din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu modificările și completările ulterioare, așa cum sunt definite în acordul de colaborare, cuantificate financiar conform bugetului detaliat al măsurii, aprobat în prealabil de către Comisia Europeană, prin Programul Educației și Ocupare;

v) proiect multifond - operațiune ale cărei acțiuni sunt finanțate din două fonduri, respectiv Fondul Social European+ și Fondul European de Dezvoltare Regională. ”

2. La articolul 6, alineatele (1) și (2) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(1) În scopul derulării operațiunilor financiare aferente gestionării instrumentelor financiare, autoritatea de management fie deschide un cont în euro la o instituție financiar-bancară, fie utilizează contul în lei, deschis la Trezoreria Statului pentru gestionarea fondurilor europene, în funcție de moneda în care se vor transfera sumele aferente instrumentelor financiare, potrivit prevederilor acordurilor de finanțare. Alegerea instituției financiare-bancare se realizează cu respectarea legislației în domeniul achizițiilor publice.

(2) La solicitarea autorității de management, Autoritatea de Certificare și Plată efectuează transferul sumelor aferente instrumentelor financiare fie în euro la instituția financiar -bancară, fie în lei la Trezoreria Statului, în conturile prevăzute la alin. (1).”

3. După articolul 7 se introduce un nou articol, art. 7¹, cu următorul cuprins:

”Art. 7¹ - (1) În bugetul beneficiarului Agenția Națională de Ocupare a Forței de Muncă, instituție finanțată din bugetul asigurărilor pentru șomaj, se cuprind creditele de angajament și creditele bugetare aferente valorii totale a proiectului finanțat din FSE+ prin Programul Educație și Ocupare, în aplicarea art. 95 din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu modificările și completările ulterioare, și implementat în baza acordului de colaborare, cu respectarea prevederilor art. 10 și 14.

(2) În aplicarea prevederilor alin. (1), Agenția Națională de Ocupare a Forței de Muncă virează anticipat, în conturi distincte de disponibilități deschise fie la instituții financiare-bancare, fie la Trezoreria Statului, în funcție de opțiunea colaboratorilor implicați în activitățile proiectului, sumele necesare pentru finanțarea cheltuielilor eligibile aferente proiectului, reprezentând cheltuieli eligibile aferente unui trimestru pe baza unei cereri de transfer.

(3) Modul de întocmire și depunere a cererilor de transfer, precum și modalitatea de utilizare a sumelor virate anticipat colaboratorilor se stabilesc pe baza unei metodologii, la propunerea Agenției Naționale de Ocupare a Forței de Muncă .

(4) Metodologia va cuprinde cel puțin următoarele elemente: quantumul și calendarul de plată a cererilor de transfer, calendarul de realizare a activităților stabilite prin acordul de

colaborare, modelul de raportare a activităților desfășurate de către colaboratori, modalitatea de utilizare a sumelor virate anticipat, respectiv procedura de restituire a sumelor necheltuite.

(5) Agenția Națională de Ocupare a Forței de Muncă, la momentul îndeplinirii unei ținte intermediare în cadrul proiectului prevăzut la alin. (1), depune la ordonatorul de credite cu rol de autoritate de management o cerere de rambursare prin care justifică îndeplinirea ținte intermediare și solicită contravaloarea acesteia așa cum prevede Ghidul solicitantului condiții specifice aplicabil și bugetul măsurii aprobat în prealabil de către Comisia Europeană. Ordonatorul de credite cu rol de autoritate de management rambursează Agenției Naționale de Ocupare a Forței de Muncă, după verificarea documentelor stabilite prin contractul de finanțare, Ghidul solicitantului condiții specifice aplicabil precum și conform procedurilor interne, suma reprezentând îndeplinirea țăintelor intermediare atinse, în conturile de venituri ale bugetului asigurărilor pentru șomaj.”

4. La articolul 9, după alineatul (1) se introduc două noi alineate, alin. (1¹) și (1²), cu următorul cuprins:

„(1¹) Beneficiarul/Liderul de parteneriat și partenerii acestuia instituții publice centrale pot cuprinde în bugetele proprii sume pentru ordonatorii de credite secundari sau terțiari, instituții aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea acestora, cu rol în implementarea proiectului, așa cum sunt prevăzuți în cererea de finanțare.

(1²) Cheltuielile efectuate de instituțiile cu rol în implementare prevăzute la alin. (1¹) sunt eligibile în condițiile prevăzute în contractul/decizia de finanțare fără a exista obligativitatea acestor instituții de a fi partener în proiect în sensul acordului de parteneriat.”

5. La articolul 18, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin. (1¹), cu următorul cuprins:

„(1¹) Pentru proiectele multifond finanțate din Fondul european de dezvoltare regională și din Fondul social european Plus, prefinanțarea se poate acorda în tranșe de maximum 10% din valoarea totală eligibilă a cheltuielilor aferente fiecărui fond, fără depășirea valorii totale eligibile aferente fiecărui fond, prin cereri de prefinanțare depuse distinct pentru fiecare fond în parte.”

6. La articolul 18, alineatele (2), (3), (6) și (9) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(2) Prin excepție de la prevederile alin. (1) și (1¹), beneficiarilor/liderilor de parteneriat/partenerilor care primesc finanțare sub incidența ajutorului de stat/de minimis li se poate acorda prefinanțare în una sau mai multe tranșe de maximum 40% din valoarea totală a ajutorului, cu condiția constituirii unei garanții pentru suma aferentă prefinanțării solicitate prin depunerea unui instrument de garantare emis în condițiile legii de o societate bancară, de o instituție financiară nebanară sau de o societate de asigurări, cu respectarea prevederilor art. 91 alin. (5) lit. c) din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Pentru proiectele implementate în parteneriat, prefinanțarea care poate fi solicitată conform alin. (1), (1¹) și (2) de unul dintre parteneri este proporțională cu sumele aferente activităților acelu partener din valoarea totală eligibilă a contractului de finanțare, respectiv cu ponderea ajutorului de stat/de minimis acordat acelu partener din valoarea totală a ajutorului.”

.....

(6) Cu excepția primei tranșe de prefinanțare acordate conform alin. (1) și (1¹), următoarele tranșe de prefinanțare se acordă cu deducerea sumelor nejustificate din tranșa anterior acordată.

.....

(9) Beneficiarii/Liderii de parteneriat/Partenerii au obligația restituirii integrale/parțiale a prefinanțării acordate, în cazul în care aceștia nu justifică prin cereri de rambursare utilizarea potrivit prevederilor alin. (7) și alin. (7¹), modalitatea de restituire fiind prevăzută în cuprinsul normelor metodologice la prezenta ordonanță de urgență.”

7. La articolul 18, după aliniatul (7) se introduce un nou aliniat, alin. (7¹), cu următorul cuprins:

„(7¹) Beneficiarul/Liderul de parteneriat care a depus cerere de prefinanțare pe unul din fondurile care constituie finanțarea proiectului, în conformitate cu alin. (1¹), are obligația depunerii unei/unor cereri de rambursare, **distincte, pentru fiecare fond în parte**, care să cuprindă cheltuielile efectuate din tranșa de prefinanțare acordată din fiecare fond în parte, în cuantum cumulată de minimum 50% din valoarea acesteia, în termen de maximum 90 de zile calendaristice de la data la care autoritatea de management a virat tranșa de prefinanțare în contul beneficiarului, fără a depăși durata contractului de finanțare.”

8. La articolul 19, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 19 - (1) Beneficiarii/Liderii de parteneriat/Partenerii care au primit prefinanțare conform art. 18 alin. (1) și **alin. (1¹)** pot justifica utilizarea acesteia prin cheltuieli eligibile cuprinse în cereri de rambursare, depuse conform termenelor prevăzute în legislația națională în vigoare, aferente atât fondurilor externe nerambursabile, cât și cofinanțării de la bugetul de stat.”

9. La articolul 22, după aliniatul (2) se introduce un nou aliniat, alin. (2¹), cu următorul cuprins:

„(2¹) În cazul proiectelor multifond, care beneficiază de sprijin comun din Fondul european de dezvoltare regională și Fondul social european Plus, în temeiul art. 25 alin. (1) din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu modificările și completările ulterioare, după primirea facturilor pentru livrarea bunurilor/ prestarea serviciilor/execuția lucrărilor recepționate, acceptate la plată, a facturilor de avans în conformitate cu clauzele prevăzute în contractele de achiziții aferente proiectelor implementate, acceptate la plată, a statelor privind plata salariilor, a statelor/centralizatoarelor pentru acordarea burselor, subvențiilor, premiilor și onorariilor, beneficiarul depune la organismul intermediar/autoritatea de management cererea de plată, **distinctă, pentru fiecare fond în parte** și documentele justificative aferente acesteia.”

10. La articolul 22, alineatele (3), (7) și (10) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(3) Pentru proiectele implementate în parteneriat, liderul de parteneriat depune cererea de plată, iar autoritatea de management virează, după efectuarea verificărilor, valoarea

cheltuielilor autorizate, **distinct pentru fiecare fond în parte**, în conturile liderului de parteneriat/ partenerilor care le-au angajat, fără a aduce atingere contractului/deciziei de finanțare și prevederilor acordului de parteneriat, parte integrantă a acestuia/acesteia.

.....

(7) În termen de maximum 20 de zile lucrătoare de la data depunerii de către beneficiar/liderul de parteneriat a cererii de plată, cu respectarea prevederilor alin. (2) și **alin. (2¹)**, organismul intermediar/autoritatea de management efectuează verificarea cererii de plată. După efectuarea verificărilor, autoritatea de management virează beneficiarului/liderului de parteneriat/ partenerului valoarea cheltuielilor rambursabile, în termen de 3 zile lucrătoare de la momentul de la care aceasta dispune de resurse în conturile sale, într-un cont distinct de disponibil, deschis pe numele beneficiarilor/liderilor de parteneriat/ partenerilor la unitățile teritoriale ale Trezoreriei Statului. În ziua următoare virării, autoritatea de management transmite beneficiarilor/liderilor de parteneriat/partenerilor o notificare, întocmită distinct pentru fiecare dintre aceștia.

.....

(10) În termen de maximum 10 zile lucrătoare de la data încasării sumelor virate de către autoritatea de management conform alin. (7), beneficiarii au obligația de a depune cererea de rambursare aferentă cererii de plată la organismul intermediar/autoritatea de management, în care sunt incluse sumele din documentele prevăzute la alin. (2) și **alin. (2¹)** decontate prin cererea de plată, cu respectarea prevederilor alin. (6). În cazul proiectelor implementate în parteneriat, liderul de parteneriat depune o cerere de rambursare centralizată la nivel de proiect, în care sunt incluse sumele din documentele decontate prin cererea de plată, atât liderului, cât și partenerului/partenerilor.”

11. La articolul 25, după aliniatul (1) se introduce un nou alinat, alin. (1¹), cu următorul cuprins:

„(1¹) În cazul proiectelor multifond, care beneficiază de sprijin comun din Fondul european de dezvoltare regională și Fondul social european Plus, în temeiul art. 25 alin. (1) din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu modificările și completările ulterioare, beneficiarii/liderii de parteneriat au obligația de a depune la autoritățile de management/organismele intermediare cereri de rambursare pentru cheltuielile efectuate care nu se încadrează la art. 22 alin. (10), **distincte, pentru fiecare fond în parte.**”

Art. II – (1) Metodologia de selecție a colaboratorilor, prevăzută la lit. t) a alin. (4) al art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1207 din 20 decembrie 2021, cu modificările și completările ulterioare, se aprobă prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Ocupare a Forței de Muncă, în termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(2) Metodologia prevăzută la alin. (3) al art. 7¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2021, cu modificările și completările ulterioare, se aprobă prin ordin comun al ministrului muncii și solidarității sociale și ministrului investițiilor și proiectelor europene, în termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Art. III - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 442 din 22 mai 2023, aprobată cu modificări prin Legea nr. 338/2023, cu modificările ulterioare,, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 11 alineatul (1), litera (b) va avea următorul cuprins:

„b) cheltuielile efectuate de beneficiar pentru implementarea și operaționalizarea proiectului/operațiunii după data de 31 decembrie 2023 se suportă din bugetul propriu **sau din alte surse de finanțare legal constituite, cu respectarea regulilor de ajutor de stat;**”

2. La articolul 13, alineatele (3) și (7) vor avea următorul cuprins:

”(3) Actele adiționale prevăzute la alin. (2) includ, explicit, obligația ca beneficiarii să finalizeze fizic și să implementeze proiectele/ operațiunile cu suportarea, din bugetul propriu **sau din alte surse de finanțare legal constituite, cu respectarea regulilor de ajutor de stat**, a cheltuielilor plătite după data de 31 decembrie 2023, precum și să înainteze raportul final de implementare al proiectului/operațiunii până la data de 31 decembrie 2026.

.....

(7) Până la data de 30 septembrie 2023, autoritățile de management ale programelor operaționale 2014-2020, cu excepția programelor CT, emit instrucțiuni de încheiere a actelor adiționale de prelungire a duratei contractelor de finanțare pentru operațiunile/ proiectele care urmează a fi declarate nefuncționale, cu obligația ca beneficiarii să finalizeze fizic și să implementeze proiectele/operațiunile cu suportarea, din bugetul propriu **sau din alte surse de finanțare legal constituite, cu respectarea regulilor de ajutor de stat**, a cheltuielilor plătite după data de 31 decembrie 2023, precum și să înainteze raportul final de implementare al proiectului/operațiunii până la data de 31 decembrie 2026.”

3. La articolul 15, alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Plățile efectuate de beneficiari ulterior datei de 31 decembrie 2023 pentru operațiunile/proiectele nefuncționale sunt efectuate pentru finalizarea fizică și implementarea acestora. Acestea reprezintă cheltuieli neeligibile în cadrul programelor operaționale finanțate din fonduri europene în perioada de programare 2014-2020 și în perioada de programare 2021-2027 și sunt suportate de beneficiarii proiectelor/operațiunilor din bugetul propriu **sau din alte surse de finanțare legal constituite, cu respectarea regulilor de ajutor de stat.**”

4. La articolul 17, litera (b) a alineatului (2) și alineatul (5) vor avea următorul cuprins:

b) cheltuielile efectuate de beneficiar pentru implementarea și operaționalizarea proiectului/ operațiunii după data de 31 decembrie 2023 se suportă din bugetul propriu **sau din alte surse de finanțare legal constituite, cu respectarea regulilor de ajutor de stat;**

.....

(5) Cheltuielile necesare operaționalizării proiectelor/operațiunilor nefinalizate, efectuate de beneficiari după data de 31 decembrie 2023, sunt cheltuieli neeligibile și se suportă de către beneficiari din bugetele proprii **sau din alte surse de finanțare legal constituite, cu respectarea regulilor de ajutor de stat.”**

5. Articolul 44 va avea următorul cuprins:

“Art. 44 - Cheltuielile necesare după data de 31 decembrie 2023 pentru finalizarea proiectelor pentru care au fost modificate contractele de finanțare în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 15/2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru ajustarea prețurilor contractelor de achiziție publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 281/2021, se suportă din bugetul beneficiarilor, **sau din alte surse de finanțare legal constituite conform reglementarilor specifice aplicabile, cu respectarea regulilor de ajutor de stat.”**

Art. IV - Termenele prevăzute la art. 9 alin. (3), art. 31 alin. (3) și art. 35¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 442 din 22 mai 2023, aprobată cu modificări prin Legea nr. 338/2023, cu modificările ulterioare, se prorogă de la data de 30 septembrie 2024 până la data de 15 decembrie 2024.

PRIM-MINISTRU

Ion-Marcel CIOLACU